

ESTUDIOS DE DERECHO CONTRACTUAL PÚBLICO



GONZALO SUÁREZ BELTRÁN



BOGOTÁ • MÉXICO D.F. • BUENOS AIRES • CARACAS • LIMA • SANTIAGO

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO.....	xxi
INTRODUCCIÓN.....	xxv

ESTUDIO I

De la planeación y asuntos previos

1. SOBRE LA PLANEACIÓN DE LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL	1
1.1. Del propósito de la "planeación" de la actividad contractual	1
1.2. Elementos mínimos de los estudios previos y su relación con el análisis del sector.....	2
1.3. Ajuste a los estudios y documentos previos.....	5
1.4. Contratación de "diseño y obra" en un mismo proceso de selección. Modalidad de selección aplicable.....	6
1.5. Relación entre el plan anual de adquisiciones a que se refiere el Decreto 1510 de 2013 y el plan de acción exigido por el artículo 74 de la Ley 1474 de 2011	7
2. SOBRE EL MANEJO DEL RIESGO.....	8
2.1. Planteamiento.....	8
2.2. Conceptualización del "riesgo" en materia contractual pública.....	11
2.3. De administración del "riesgo contractual previsible" a partir de la expedición de la Ley 1150.....	15
2.3.1. Contextualización	15
2.3.2. De la tipificación	15
2.3.3. De la estimación.....	18
2.3.4. De la distribución	19
3. DE LA RELACIÓN ENTRE EL PRINCIPIO DE PLANEACIÓN Y EL MANEJO DEL RIESGO: LA NUEVA POSTURA JURISPRUDENCIAL.....	22

4.	SOBRE EL REGISTRO ÚNICO DE PROPONENTES - RUP.....	25
4.1.	Sinopsis histórica.....	25
4.1.1.	Registro único de proponentes bajo la vigencia de la Ley 4ª de 1964.....	25
4.1.2.	Registro de contratistas y proveedores bajo la vigencia del Decreto Ley 150 de 1976.....	27
4.1.3.	Registro de proponentes bajo la vigencia del Decreto Ley 222 de 1983.....	28
4.1.4.	Registro de Proponentes bajo la vigencia de la Ley 80 de 1993.....	32
4.2.	Tratamiento del registro único de proponentes desde la perspectiva de la reforma introducida por la Ley 1150 de 2007 e impacto del Decreto 1510 de 2013.....	36
4.2.1.	Propósito.....	36
4.2.2.	Ámbito de aplicación.....	37
4.2.3.	Evolución reglamentaria.....	40
4.2.4.	Impacto del Decreto 1510 de 2013.....	41
4.3.	Mirar hacia el futuro.....	47
4.3.1.	Virtudes.....	47
4.3.2.	Limitaciones.....	48

ESTUDIO II

De la habilitación y la subsanabilidad

1.	SOBRE LA HABILITACIÓN EN LOS PROCESOS CONTRACTUALES PÚBLICOS.....	51
1.1.	La habilitación a partir de la Ley 1150 de 2007.....	51
1.2.	Determinación de requisitos habilitantes para un proceso en particular.....	54
2.	SOBRE LA SUBSANABILIDAD.....	55
2.1.	En la Ley 80 de 1993.....	55
2.2.	En la Ley 1150 de 2007.....	60
2.3.	Los defectos en la capacidad legal.....	62
2.4.	La oportunidad para subsanar.....	64
2.5.	La póliza de seriedad de la oferta en frente de la subsanabilidad.....	65

ESTUDIO III

De la adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes y común utilización (Ctucus)

1.	DEFINICIÓN DE BIENES Y/O SERVICIOS DE CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS UNIFORMES Y DE COMÚN UTILIZACIÓN	69
2.	MODALIDADES DE SELECCIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE CTUCUS.....	73
2.1.	La obligatoriedad de seguir las opciones de selección abreviada cuando se adquieren Ctucus.....	73
2.2.	Alcance de la ficha técnica.....	74
3.	LA SUBASTA INVERSA.....	74
3.1.	Definición	74
3.2.	El precio como único factor de selección.....	75
3.3.	Ctucus sometidos a control de precios.....	75
3.4.	Subastas por ítems o por lotes	76
3.5.	La adjudicación	76
3.6.	La exigencia de garantía de seriedad de la oferta	76
3.7.	El "pasa, no pasa" en las subastas inversas.....	77
3.8.	La oferta de precio inicial	77
3.9.	Pluralidad de oferentes y adjudicación al único habilitado.....	77
3.10.	El margen mínimo de mejora	78
3.11.	Modalidades de subasta inversa.....	78
3.12.	Subasta inversa presencial	78
3.13.	Subasta inversa electrónica.....	80
4.	ACUERDO MARCO DE PRECIOS.....	84
4.1.	Concepto	84
4.2.	Obligatoriedad de su uso por las entidades del orden nacional	89
4.3.	Estrategia de desarrollo de acuerdos marco.....	90
4.4.	Manejo de garantías	90
4.5.	Formación del acuerdo marco de precios mediante licitación pública	91
4.6.	Acuerdos marco "nacionales" frente a otras posibilidades regionales o sectoriales.....	91
4.7.	Estrategia "antimonopolio".....	91
4.8.	Pluralidad o no de contratistas	92
4.9.	Acuerdos marco "abiertos" o "cerrados"	92

4.10. Vigencia de los acuerdos marco	92
4.11. Terminación anticipada.....	93
4.12. Solución de controversias	93
5. BOLSA DE PRODUCTOS.....	93
5.1. Régimen aplicable	93
5.2. Formación y perfeccionamiento de las “operaciones”	94
5.3. Definición de Cttucus que pueden transarse en bolsas de productos	95
5.4. Estandarización de documentos.....	95
5.5. Estudios previos para la adquisición en bolsa de productos.....	95
5.6. Precio máximo de compra.....	97
5.7. Disponibilidad presupuestal.....	97
5.8. Requisitos para actuar como comisionista de entidades estatales	97
5.8.1. Requisitos habilitantes.....	97
5.8.2. Necesidad de inscripción en el Registro Único de Proponentes.....	98
5.9. La selección objetiva de los comisionistas de las entidades estatales	98
5.9.1. El procedimiento de selección.....	98
5.9.2. Garantía de seriedad de la oferta.....	99
5.10. Obligaciones de los comisionistas de entidades estatales	99
5.10.1. Definición del contrato de comisión.....	100
5.10.2. El contrato de comisión celebrado por una entidad estatal con el propósito de adquirir en una bolsa de productos.....	101
5.11. Garantía única a favor de la entidad estatal.....	106
5.12. Garantía de cumplimiento por parte de la entidad estatal.....	106
5.13. Procedimiento de negociación.....	106
5.14. Supervisión e interventoría del cumplimiento de la operación.....	107

ESTUDIO IV

Del concurso de méritos

1. EL CONCURSO DE MÉRITOS COMO MODALIDAD DE SELECCIÓN EN LA LEY 1150 DE 2007	109
2. CASOS EN LOS QUE DEBE USARSE EL CONCURSO DE MÉRITOS	111

3.	TIPOS DE CONCURSO DE MÉRITOS.....	112
4.	EL USO DE LA PRECALIFICACIÓN	113
4.1.	Antecedentes normativos en Colombia	113
4.2.	Antecedentes en el derecho comparado	115
4.3.	Sobre la “complejidad” que justifica el uso de la “precalificación” en el concurso de méritos.....	116
4.4.	Sobre la conformación de la “lista corta”	117
5.	SOBRE EL MANEJO DEL PRECIO EN LA CONSULTORÍA.....	117
6.	EL IMPACTO DE ALGUNOS DE LOS CAMBIOS INTRODUCIDOS POR EL DECRETO 1510 DE 2013 AL CONCURSO DE MÉRITOS	120
6.1.	La desaparición de la distinción entre tipos de propuestas	120
6.2.	La desaparición del “comité asesor”	121
6.3.	La desagregación de la propuesta económica y el examen de su “coherencia y consistencia”	123

ESTUDIO V

Sobre la contratación directa

1.	PROCEDENCIA EXCEPCIONAL.....	125
2.	LA CONTRATACIÓN DIRECTA COMO AUTORIZACIÓN PARA NEGOCIAR	127
3.	VERIFICACIÓN DE REQUISITOS HABILITANTES EN LA CONTRATACIÓN DIRECTA	130
4.	NO ES NECESARIO CONTAR CON PLURALIDAD DE OFERTAS.....	130
5.	DE LA URGENCIA MANIFIESTA	132
5.1.	Propósito de la urgencia manifiesta.....	132
5.2.	Previsibilidad e imprevisibilidad	135
5.3.	Control fiscal del acto de declaratoria.....	136
6.	DE LA CELEBRACIÓN DE CONTRATOS INTERADMINISTRATIVOS.....	138
6.1.	Convenios y contratos interadministrativos: expresiones diferenciables de la colaboración entre entidades	138
6.2.	Relación directa del objeto de las obligaciones derivadas del contrato con el objeto de la entidad ejecutora.....	140
6.3.	Excepciones a la posibilidad de celebrar contratos interadministrativos.....	141
6.4.	Régimen de ejecución	143
6.5.	Inhabilidad para subcontratistas	144
6.6.	Detrimento patrimonial en contratos interadministrativos	144

7.	CUANDO NO EXISTA PLURALIDAD DE OFERENTES EN EL MERCADO.....	147
7.1.	Verificación de la causal.....	147
7.2.	Mecanismos probatorios.....	148
7.3.	Aplicación de la causal a la adquisición de creaciones intelectuales protegidas por el derecho de autor	150
7.3.1.	Elementos que debe contener una creación intelectual protegible por el derecho de autor	150
7.3.2.	Protección de las bases de datos o compilaciones bajo el derecho de autor.....	154
8.	DE LA CONTRATACIÓN DIRECTA DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN	160
8.1.	Concepto	160
8.2.	Diferenciación entre el contrato de prestación de servicios y el contrato de consultoría.....	171
8.3.	Carácter “profesional” del servicio.....	177
8.4.	De los servicios de “apoyo a la gestión”.....	178
8.5.	Sobre la imposibilidad de hacer uso de la causal de prestación de servicios para contratar docente “hora cátedra”	180
9.	DE LA CONTRATACIÓN RESERVADA AL SECTOR DEFENSA, DE LA DIRECCIÓN NACIONAL DE INTELIGENCIA Y DE LA UNIDAD NACIONAL DE PROTECCIÓN.....	182
9.1.	Del alcance de la “defensa y seguridad nacional”	182
9.2.	De la reserva legal.....	184

ESTUDIO VI

De la contratación

1.	DEL PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO.....	193
1.1.	La formalidad del escrito en el contrato estatal.....	193
2.	LA SANCIÓN DE LAS CLÁUSULAS ABUSIVAS Y SU APLICACIÓN AL CONTRATO ESTATAL: UN VACÍO NOTABLE.....	194
2.1.	Estado de la cuestión.....	194
2.2.	Concepto de abuso del derecho	195
2.3.	Del abuso del derecho en las relaciones contractuales.....	198
2.3.1.	Del abuso del derecho como negación de la buena fe en materia contractual	198
2.3.2.	La contratación contemporánea y los contratos predispuestos.....	199

2.3.3.	Diferencia entre la posición dominante en el mercado y la posición dominante en la contratación.....	201
2.3.4.	Relación del abuso del derecho con la posición dominante contractual	202
2.4.	De las cláusulas abusivas	203
2.4.1.	De los elementos de las cláusulas abusivas.....	203
2.4.2.	Tipificación de las cláusulas abusivas	207
2.4.3.	Unidroit: la excesiva desproporción prestacional en el contrato.....	208
2.5.	De la regulación sobre las cláusulas abusivas en el derecho colombiano	210
2.5.1.	De la validez de los contratos de adhesión o de contenido predispuesto	210
2.5.2.	Regímenes especiales.....	211
2.5.2.1.	En la ley de servicios públicos domiciliarios.....	211
2.5.2.2.	En el sistema financiero.....	212
2.5.2.3.	En la Ley 1258 de 2008 por la cual se crea la sociedad por acciones simplificada.....	213
2.5.2.4.	En el Estatuto de Protección al Consumidor.....	213
2.6.	La sanción jurídica para las cláusulas abusivas en el derecho colombiano	215
2.6.1.	Estado de la cuestión	215
2.6.2.	Nuestra posición.....	218
2.7.	Las posibilidades del control judicial frente a las cláusulas abusivas en el derecho colombiano	220
2.7.1.	Estado de la cuestión	220
2.7.2.	Criterios para abordar las cláusulas abusivas.....	220
2.7.3.	De la forma de solucionar el vacío dejado por la cláusula abusiva anulada	222
2.8.	El efecto en el contrato estatal	225
3.	CONTRATACIÓN ELECTRÓNICA	227
3.1.	El contrato estatal electrónico	227
3.2.	La firma del contrato estatal electrónico: ¿digital o electrónica?.....	231
3.2.1.	Firma digital.....	231
3.2.2.	Firma electrónica	235
4.	CONTRATOS COMPLEJOS	238

5.	EL MANDATO Y LA REPRESENTACIÓN EN FRENTE DE LOS CONTRATOS DE ADMINISTRACIÓN DE PROYECTOS	240
5.1.	Planteamiento de la cuestión	240
5.2.	Mandato "representativo" y "no representativo"	240
5.3.	Extensión del mandato	244
5.4.	La "Gerencia de Proyectos" como modalidad de mandato no representativo.....	245
6.	SOBRE EL CONTRATO DE ARRENDAMIENTO ESTATAL	248
6.1.	Sobre la aplicación del régimen general de las obligaciones y de los contratos al contrato estatal	248
6.2.	Sobre la normatividad aplicable al contrato de arrendamiento estatal	248
6.3.	De las reglas jurídicas sobre el canon y reajuste del precio de contratos de arrendamiento mercantil	251

ESTUDIO VII

De la ejecución

1.	SOBRE EL SEGUIMIENTO CONTRACTUAL	255
1.1.	Planteamiento de la cuestión	255
1.2.	Seguimiento contractual y "moralidad administrativa"	256
1.3.	El alcance de la supervisión y de la interventoría	256
1.4.	Obligatoriedad o no de la interventoría.....	257
1.5.	No concurrencia de la supervisión y de la interventoría	258
1.6.	Funciones de seguimiento contractual	258
1.7.	Funciones técnicas de supervisión	259
1.8.	Funciones administrativas de supervisión	260
1.9.	Funciones financieras y contables de supervisión.....	262
1.10.	Funciones jurídicas de supervisión.....	262
1.11.	Precio de la interventoría en el contrato de obra	263
1.12.	De la responsabilidad de supervisores e interventores.....	264
1.13.	Asuntos pendientes de reglamentación	265
2.	SOBRE LA ADICIÓN DE LOS CONTRATOS	265
2.1.	De la diferencia entre "contrato adicional" y la "adición" de los contratos	265
2.2.	Sobre adición de los convenios interadministrativos	271

2.3.	Sobre la adición y prórroga de los contratos de interventoría.....	273
2.4.	Sobre las "adiciones" al contrato de concesión	279
3.	SOBRE LA APLICACIÓN DE MULTAS Y DE LA CLÁUSULA PENAL.....	286
3.1.	Evolución	286
3.1.1.	Primera posición bajo la vigencia de la Ley 80 de 1993	287
3.1.2.	Segunda posición bajo la vigencia de la Ley 80 de 1993.....	294
3.1.3.	Tercera posición bajo la vigencia de la Ley 80 de 1993	296
3.1.4.	Última posición antes de la expedición de la Ley 1150 de 2007	302
3.2.	Tésis vigente a la luz de lo previsto en el artículo 17 de la Ley 1150 de 2007.....	305
3.2.1.	Justificación	306
3.2.2.	Impacto del artículo 17 de la Ley 1150 de 2007.....	306
3.2.3.	Retrospectividad	308
3.3.	Objeto de la multa y la cláusula penal	308
3.4.	Procedimiento de imposición	309
3.5.	Multas y cláusulas penales en contratos o convenios interadministrativos.....	313
4.	SOBRE LA EXCEPCIÓN DE CONTRATO NO CUMPLIDO Y SU APLICACIÓN EN LOS CONTRATOS ESTATALES	315
4.1.	Planteamiento del problema	315
4.2.	Alcance de la excepción de contrato no cumplido.....	315
4.3.	Aplicación al contrato estatal.....	316
5.	SOBRE EL ENRIQUECIMIENTO SIN CAUSA Y LA ACCIÓN "IN REM VERSO"	321
5.1.	De la diferencia entre el principio de enriquecimiento sin causa y la <i>actio in rem verso</i>	321
5.2.	Sobre las sentencias de unificación jurisprudencial	322
5.3.	Evolución jurisprudencial sobre el enriquecimiento sin causa en sede de lo contencioso administrativo.....	325
5.3.1.	Primera posición: imputación a la administración.....	327
5.3.2.	Segunda posición: protección a la buena fe del contratista	329
5.3.3.	Tercera posición: negación.....	333
5.4.	La ratio decidendi de la sentencia de unificación sobre el "enriquecimiento sin causa"	334

5.5. Evolución jurisprudencial sobre la actio in rem verso en sede de lo contencioso administrativo e impacto de la sentencia de unificación	337
5.6. Nuestra posición	342
5.7. Sobre la posibilidad de celebrar contratos de "transacción" durante la ejecución contractual	348

ESTUDIO VIII

De la terminación y liquidación

1. DE LAS DIFERENTES FORMAS DE TERMINACIÓN DEL CONTRATO ESTATAL AUTORIZADAS EN EL ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (EGCAP)	353
2. DE LA LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO ESTATAL	356
2.1. Propósito	356
2.2. Plazo para liquidar	358
2.3. El "mutuo acuerdo" como regla y la unilateralidad como excepción	359
2.4. Liquidación con salvedades	361
2.5. Efecto transaccional de la liquidación	363
2.6. Posibilidad de acordar "ajustes" en la liquidación	365

ESTUDIO IX

De algunos asuntos transversales

1. DEL SISTEMA DE EVALUACIÓN DE OFERTAS DE "COSTO BENEFICIO" EN LAS LICITACIONES PÚBLICAS	367
2. DE LA CONFORMACIÓN DINÁMICA DE LAS OFERTAS EN LA LICITACIÓN PÚBLICA	369
2.1. Propósito	369
2.2. Conformación dinámica como fase en la licitación	370
2.3. Total o parcial por variables	370
2.4. Subasta inversa a través de lances ascendentes o descendentes	371
2.5. La utilización del sistema "costo-beneficio" para la evaluación de las ofertas	371
2.6. Prohibición relativa al uso del precio como única variable	371
2.7. Adjudicación en audiencia pública	371

3.	SOBRE INHABILIDADES, INCOMPATIBILIDADES Y PROHIBICIONES.....	372
3.1.	Justificación de las incompatibilidades, inhabilidades y prohibiciones para el ejercicio de la función pública	372
3.2.	Inexistencia de diferencia en los efectos jurídicos de las inhabilidades y las incompatibilidades para contratar.....	374
3.3.	Puerta giratoria: alcance de la prohibición a los ex servidores públicos para "gestionar" intereses privados.....	375
3.4.	Incompatibilidad para que exservidores públicos contraten con el Estado.....	379
3.5.	El carácter "retrospectivo" del Estatuto Anticorrupción.....	383
3.5.1.	La retrospectividad de la ley	383
3.5.2.	La retrospectividad de las inhabilidades, incompatibilidades y prohibiciones del Estatuto Anticorrupción.....	385
4.	SOBRE LA APLICACIÓN DE LA LEY DE GARANTÍAS ELECTORALES.....	387
4.1.	"Restricciones" o "prohibiciones"	387
4.2.	Temporalidad de las "restricciones"	392
5.	SOBRE LA CONTRATACIÓN CON ORGANISMOS MULTILATERALES	404
5.1.	Situación previa a la Ley 1150 de 2007	404
5.2.	Principales aspectos de la nueva regulación.....	407
6.	SOBRE EL TRATAMIENTO DE LOS EXTRANJEROS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA COLOMBIANA.....	410
6.1.	Planteamiento de la cuestión	410
6.2.	El impacto de la Ley 816 de 2003	410
6.2.1.	Antecedentes.....	410
6.2.2.	Destinatarios de la Ley 816 de 2003.....	412
6.2.3.	Trato nacional y reciprocidad	413
6.2.4.	Puntajes adicionales.....	414
6.2.5.	Regla de desempate	414
6.3.	De las sucursales de sociedades extranjeras en Colombia	415
6.3.1.	De la obligación de constituir las.....	415
6.3.2.	Tratamiento tributario de una sucursal de sociedad extranjera	419

6.4.	Sobre requisitos y documentos para la contratación de extranjeros.....	420
6.4.1.	Capacidad para contratar	420
6.4.2.	Seguridad social.....	421
6.4.3.	Visa de trabajo.....	426
6.4.4.	Sobre títulos profesionales.....	427
7.	SOBRE LA APLICACIÓN DE ACUERDOS COMERCIALES	428
7.1.	Determinación sobre si un proceso de contratación está cobijado por un acuerdo comercial	429
7.2.	Cómputo de plazos en tratados de libre comercio.....	433

ESTUDIO X

De la ciencia y la tecnología

1.	INTRODUCCIÓN: RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE.....	435
1.1.	Constitución Política de 1991	435
1.2.	Disposiciones legales.....	436
1.3.	Fundamentos normativos que regulan las ACTI.....	436
2.	DEFINICIÓN LEGAL DE LAS ACTIVIDADES CIENTÍFICAS, TECNOLÓGICAS Y DE INNOVACIÓN EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO COLOMBIANO	438
2.1.	Investigación y desarrollo experimental I+D.....	439
2.2.	Formación y capacitación científica y tecnológica	440
2.3.	Servicios científicos y tecnológicos (Secyt).....	441
2.4.	Actividades relativas a la innovación.....	441
3.	VEHÍCULOS PREVISTOS EN EL ORDENAMIENTO PARA EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN	445
3.1.	Vehículos asociativos para el desarrollo de ACTI.....	445
3.2.	Vehículos convencionales y contractuales.....	446

ESTUDIO XI

De las entidades no sometidas al Estatuto General de Contratación

1.	SOBRE EL RÉGIMEN CONTRACTUAL DE LAS ENTIDADES ESTATALES NO SOMETIDAS AL ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACIÓN.....	455
1.1.	Planteamiento de la cuestión	455

1.2.	De la aplicación de los principios de la función administrativa y del control fiscal.....	456
1.3.	De la aplicación de la "planeación contractual" a entidades estatales no sometidas al Estatuto General de Contratación.....	459
1.3.1.	Obligación sustantiva.....	459
1.3.2.	Instrumentos de planeación transversales a toda contratación de entidades estatales con independencia de su régimen legal.....	460
2.	CONTRATACIÓN A TRAVÉS DEL RÉGIMEN DE LAS EMPRESAS PRESTADORAS DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS Y COMPLEMENTARIOS EN MATERIA DE TELECOMUNICACIONES.....	461
2.1.	Régimen jurídico aplicable.....	461
3.	EVOLUCIÓN DEL TRATAMIENTO LEGAL DE LA CONTRATACIÓN DE LAS ENTIDADES FINANCIERAS PÚBLICAS.....	463
3.1.	Situación previa a la Ley 1150 de 2007.....	463
3.2.	Alcance del artículo 15 de la Ley 1150 de 2007.....	466
4.	TRATAMIENTO DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA.....	467
4.1.	Situación previa a la reforma de la Ley 1150 de 2007.....	467
4.2.	Alcance de la reforma de la Ley 1150 de 2007.....	467
5.	SOBRE EL RÉGIMEN DEL FONDO DE ADAPTACIÓN.....	472
5.1.	Naturaleza jurídica del Fondo de Adaptación.....	472
5.2.	Régimen de contratación del Fondo de Adaptación.....	473
5.3.	Modalidades de selección y criterios para su utilización.....	474

ESTUDIO XII

La contratación pública y la promoción del desarrollo económico

1.	DESARROLLO ECONÓMICO Y PYMES.....	479
2.	PYMES Y CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	480
3.	INSTRUMENTOS DE APOYO A LAS PYMES EN EL DERECHO COMPARADO.....	481
3.1.	Estímulos de carácter general.....	481
3.2.	Asociación y cooperativismo.....	485
3.3.	Incentivos a la innovación tecnológica.....	486
3.4.	Financiamiento.....	487

4. ESTÍMULOS DESDE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN EL DERECHO COMPARADO.....	489
4.1. Incentivos sin preferencias.....	489
4.2. Incentivos con preferencias.....	493
5. EXPERIENCIA EN COLOMBIA	499
BIBLIOGRAFÍA	505